

**Рекомендации  
Общественной палаты Российской Федерации  
по итогам круглого стола на тему: «Доступ СО НКО на рынок услуг  
в сфере культуры: проблемы и решения»**

г. Москва

3 июля 2017 года

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по развитию некоммерческого сектора и поддержке социально ориентированных НКО проведен круглый стол на тему: «Доступ СО НКО на рынок услуг в сфере культуры: проблемы и решения» (далее – круглый стол).

В круглом столе приняли участие члены Общественной палаты, члены общественных палат субъектов Российской Федерации, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представители Министерства культуры Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации, федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Центр культурных стратегий и проектного управления (Роскультпроект)» Министерства культуры Российской Федерации, органов исполнительной власти Мурманской и Рязанской областей, государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Культурный центр ЗИЛ», научных организаций, общественных организаций, осуществляющих аналитическую и исследовательскую деятельность в социальной сфере и сфере культуры, иных общественных организаций и общественных объединений, общественные эксперты.

Участниками круглого стола обсуждены вопросы, связанные с оказанием социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – СО НКО) услуг в сфере культуры, а также возникающие у них

проблемы в процессе участия в получении мер государственной (муниципальной) поддержки, оказываемой, соответственно, органами государственной власти и органами местного самоуправления таким организациям.

Также участниками круглого стола рассмотрены исследование и методические рекомендации негосударственным организациям по доступу к бюджетным средствам, выделяемым на финансирование предоставления услуг и ведение деятельности в сфере культуры, подготовленные Фондом «Центр гражданского анализа и независимых исследований «Грани» по заказу благотворительного фонда Елены и Геннадия Тимченко.

Целями указанного исследования явились анализ правовых оснований и имеющейся практики выделения органами государственной власти и органами местного самоуправления средств бюджетов соответствующих уровней на финансирование (софинансирование) предоставляемых СО НКО услуг в сфере культуры и иных услуг, связанных с культурным обслуживанием и культурным потреблением в других сферах, а также возможностей и ограничений по производству и предоставлению услуг в сфере культуры за счет бюджетных средств. По итогам исследования организаторами разработаны организационно–методические рекомендации негосударственным организациям в сфере культуры (СО НКО) по их доступу к государственным и муниципальным бюджетным средствам, выделяемым на финансирование (софинансирование) предоставления услуг в сфере культуры. Исследование проводилось на примере четырех муниципальных образований Пермского края (Пермский и Краснокамский муниципальные районы, Двуреченское сельское и Краснокамское городское поселения).

По итогам обсуждения участниками круглого стола отмечен недостаточный уровень правового регулирования, методического сопровождения вопросов, связанных с участием СО НКО в оказании услуг в сфере культуры, а также информационно–разъяснительной работы с субъектами, участвующими в оказании населению услуг в сфере культуры, и

уполномоченными на обеспечение поэтапного доступа СО НКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг в сфере культуры населению.

На основании вышеизложенного Общественная палата Российской Федерации рекомендует:

### **Министерству культуры Российской Федерации**

Рассмотреть возможность:

1. Подготовки детализированных отраслевых рекомендаций по формированию перечня услуг в сфере культуры, в оказании которых могут принимать участие СО НКО.

2. Нормативного определения оснований, форматов установления и минимального достаточного содержания критериев полноты, качества и результатов услуг в сфере культуры, в оказании которых могут принимать участие СО НКО, а также требований к их поставщикам, с учетом использования данных решений для обеспечения поэтапного доступа СО НКО к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг в сфере культуры населению.

3. Формирования на федеральном уровне комплекса модельных (типовых) стандартов качества оказания услуг в сфере культуры, которые могут быть использованы уполномоченными органами, в том числе при оценке качества общественно полезных услуг и выдаче заключения о соответствии качества оказываемых организацией общественно полезных услуг установленным критериям в соответствии с Правилами принятия решения о признании социально ориентированной некоммерческой организации исполнителем общественно полезных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года № 89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг» (при обращении в уполномоченный орган СО

НКО, имеющей намерение приобрести статус исполнителя общественно полезных услуг).

**Министерству культуры Российской Федерации совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации**

Рассмотреть возможность:

1. Обеспечения формирования дополнительных образовательных программ для государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, которые участвуют в осуществлении полномочий в сфере культуры, включающих обучение использованию механизмов расширения ассортимента, качества и доступности услуг в сфере культуры, в том числе за счет преобразования сети подведомственных учреждений, реализации проектов государственно–частного партнерства и поддержки СО НКО–поставщиков социальных услуг.

2. Обеспечения повышения квалификации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих в рамках реализации программ дополнительного профессионального образования по образовательным программам, указанным в пункте 1.

**Министерству культуры Российской Федерации совместно с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации** рассмотреть возможность подготовки и направления в органы государственной власти субъектов Российской Федерации методических материалов по разработке экономически обоснованных тарифов на оказание населению услуг в сфере культуры с учетом определения стоимости трудозатрат на оказываемые услуги (помимо учета при разработке таких тарифов сложившихся расходов на оказание услуг в сфере культуры в субъекте Российской Федерации).

**Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации  
(руководителям высших исполнительных органов государственной  
власти субъектов Российской Федерации)**

Рассмотреть возможность организации в соответствии с компетенцией:

1. Активизации вовлечения СО НКО и других негосударственных организаций в работу координационных (совещательных) органов субъекта Российской Федерации по организации доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности СО НКО.

2. Учета при определении размера тарифов на услуги в сфере культуры косвенных расходов и нормы прибыли с целью обеспечения возможности привлечения негосударственных организаций к оказанию услуг в сфере культуры.

3. Обеспечения информационной, методической и образовательной поддержки СО НКО по соблюдению ими необходимых требований к деятельности предъявляемых к поставщикам социальных услуг и СО НКО–исполнителям общественно полезных услуг с привлечением бюджетных средств (информационная открытость, требования к учредительным документам и иным локальным документам организации, обеспечение требований к квалификации сотрудников и др.).

4. Обеспечения перехода на конкурсные механизмы бюджетного финансирования реализации проектов, услуг, мероприятий в сфере культуры, прежде всего, при участии СО НКО в реализации соответствующими органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления механизмов предоставления субсидий (проведение как отдельных тематических конкурсов, так и передача негосударственным поставщикам организации, например, крупных фестивальных мероприятий).

5. Расширения возможности использования имущественной базы государственных (муниципальных) учреждений в сфере культуры для оказания услуг СО НКО.

6. Обеспечения разработки решений, позволяющих формировать на базе государственных (муниципальных) учреждений пилотных площадок по передаче отдельных услуг СО НКО (например, привлечение СО НКО к осуществлению информационно–просветительской деятельности библиотек).

7. В государственных программах (подпрограммах государственных программ) субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по поддержке СО НКО, в рамках конкурсов на предоставление субсидий выделения отдельной номинации в сфере культуры, ориентируя не менее чем 40% средств в данной номинации на предоставление проектам, направленным на расширение практики оказания СО НКО услуг в сфере культуры, в том числе инновационных.

8. В рамках взаимодействия с органами местного самоуправления, находящимися на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и информационно–методического сопровождения их деятельности обеспечения:

8.1. При формировании и исполнении государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъекта Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по поддержке СО НКО, стимулирования муниципальных образований к обеспечению доступа СО НКО к предоставлению услуг в сфере культуры посредством внедрения механизмов поддержки реализации муниципальных программ поддержки СО НКО, программ инициативного бюджетирования, конкурсов проектов территориального общественного самоуправления и иных.

8.2. Поддержки ассоциациями муниципальных образований пилотных площадок по реализации проектов расширения доступа негосударственных поставщиков социальных услуг, в том числе услуг в сфере культуры, к бюджетным средствам.

8.3. Разработки и реализации муниципальными образованиями собственных планов действий («дорожных карт», комплексов мер, концепций) по обеспечению доступа СО НКО к бюджетным средствам для оказания социальных услуг в рамках муниципальных программ, в том числе включая направления в сфере культуры.

Такой комплекс мероприятий, в частности, может включать:

– меры по координации на территории муниципального образования деятельности органов местного самоуправления (во взаимодействии с органами государственной власти), а также иных заинтересованных субъектов, направленные на обеспечение доступа СО НКО к предоставлению услуг в социальной сфере и постоянной оценке результатов обеспечения доступа, в том числе формирование рабочих групп и постоянно действующих координационных (совещательных) органов с включением в их составы представителей негосударственных поставщиков социальных услуг, в том числе услуг в сфере культуры;

– меры по анализу и выделению в составе мероприятий муниципальных программ мероприятий (услуг), в которых могут участвовать (оказывать) СО НКО, в том числе определение перечня муниципальных программ, содержание которых полностью или частично относится к сферам деятельности СО НКО;

– меры, которые обеспечат определение общего объема предполагаемого бюджетного финансирования деятельности СО НКО по оказанию услуг (исполнению мероприятий) в рамках реализации муниципальных программ, а также возможность получения СО НКО бюджетных средств. В муниципальных программах целесообразно установление четкой разбивки финансовых ресурсов в разрезе конкретных мероприятий. При описании мероприятий в муниципальных программах в качестве их исполнителей предлагается наряду с муниципальными учреждениями определять также негосударственные некоммерческие организации;

– меры, направленные на изменение механизмов финансирования программных мероприятий муниципальных программ для обеспечения возможности использования тех механизмов, которые позволяют СО НКО получать бюджетные средства (предоставления бюджетных субсидий СО НКО (предпочтительный способ) и конкурсы по закупке услуг).

8.4. Установления в соответствии с пунктами 3 – 13 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7–ФЗ «О некоммерческих организациях» мер муниципальной финансовой поддержки СО НКО – исполнителей общественно полезных услуг, в том числе разработки и принятия в установленном порядке нормативно–правовой базы муниципального уровня, предусматривающей предоставление СО НКО – исполнителям общественно полезных услуг мер муниципальной поддержки в приоритетном порядке.

8.5. Оказания органами местного самоуправления информационной, методической, консультационной и иной поддержки СО НКО по вопросам софинансирования отдельных проектов за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

8.6. Взаимодействия местных СО НКО с организациями, образующими инфраструктуру поддержки СО НКО и субъектов предпринимательства (ресурсные центры СО НКО, центры инноваций социальной сферы, центры развития добровольчества и др.) с целью формирования условий для создания и развития СО НКО – поставщиков услуг в социальной сфере, в том числе в сфере культуры, социального предпринимательства, распространения новых технологий, социальных инвестиций и лучших практик работы в отраслях социальной сферы.

8.7. Обеспечения взаимодействия и оптимального выстраивания партнерских связей СО НКО, оказывающих услуги в сфере культуры, с государственными (муниципальными) учреждениями, субъектами предпринимательства, благотворительными и иными некоммерческими организациями с целью развития сбытовой кооперации и увеличения



возможностей СО НКО по привлечению внимания потенциальных потребителей услуг, формирования устойчивого позитивного имиджа СО НКО, оказывающих услуги в сфере культуры в местном сообществе.

8.8. Обеспечения взаимодействия СО НКО с профессиональными сообществами сферы культуры (менеджеры культуры, специалисты в сфере музейного и библиотечного дела, художественные, в т.ч. художественно–ремесленные сообщества, иные профессиональные локальные содружества (ассоциации) специалистов).